



**УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ
ПРАВИТЕЛЬСТВА ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ**
679016, г. Биробиджан, пр. 60-летия СССР, 18 тел. 2-01-56 факс 2-33-96
E-mail: econ@post.eao.ru

АКТ № 9

проведения плановой проверки на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд областного государственного профессионального образовательного бюджетного учреждения «Многопрофильный лицей»

26 марта 2018 г.

г. Биробиджан

На основании приказа управления экономики правительства Еврейской автономной области от 21 февраля 2018 года № 29 «О проведении плановой проверки на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» должностными лицами управления экономики правительства Еврейской автономной области: Андреевой Любовью Сергеевной – консультантом отдела контроля в сфере закупок управления экономики правительства Еврейской автономной области, руководителем инспекции, Вахлиновой Ириной Олеговной – консультантом отдела контроля в сфере закупок управления экономики правительства Еврейской автономной области, Горанюк Аленой Владимировной – консультантом отдела контроля в сфере закупок управления экономики правительства Еврейской автономной области (далее – инспекция) была проведена плановая проверка в отношении областного государственного профессионального образовательного бюджетного учреждения «Многопрофильный лицей» (далее – Заказчик).

Основаниями проведения проверки являлись:

- статья 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ);

- постановление правительства Еврейской автономной области от 18.12.2012 № 744-пп «Об управлении экономики правительства Еврейской автономной области»;

- постановление правительства Еврейской автономной области от 15.10.2013 № 532-пп «Об определении органа исполнительной власти Еврейской автономной области, уполномоченного на осуществление контроля

за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- приказ управления экономики правительства Еврейской автономной области от 06.08.2014 № 73 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции «Осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- приказ управления экономики правительства Еврейской автономной области от 20 октября 2017 года № 140 «Об утверждении плана проверок за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на I полугодие 2018 года».

Юридический адрес проверяемой организации: Российская Федерация, 679230, Еврейская автономная область, Октябрьский р-н, с. Амурзет, ул. Гагарина, 65. ИНН 7905000472.

Целью проведения вышеуказанной проверки являлось предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Проверка проводилась с 12 марта 2018 года по 26 марта 2018 года.

Проверяемый период: с 01 января 2017 года по 01 января 2018 года.

Предметом настоящей проверки являлось соблюдение Заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа представленных Заказчиком, а также размещённых на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – Официальный сайт), сведений и документов, в том числе:

1. Отчет о состоянии лицевого счета бюджетного (автономного) учреждения № 20786U20270 на 01 января 2018 года.

2. Сводные данные об осуществленных закупках, финансирование которых предусмотрено на 2017 год в областном государственного

профессиональном образовательном бюджетного учреждения «Многопрофильный лицей».

3. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 отчетный год

4. Информация о совокупном годовом объеме закупок в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Контрольными мероприятиями установлено:

Статья 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных указанным Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Исходя из вышеизложенного, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Заказчик обязан соблюдать требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

1. В соответствии со статьей 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 вышеуказанной

статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В соответствии с частью 1.1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) услуг по предоставлению кредитов;
- 3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона;
- 4) работ в области использования атомной энергии;
- 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Частью 3 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно мнения Министерства экономического развития Российской Федерации, изложенном в письме от 07 декабря 2016 г. № Д28и-3338, «совокупный годовой объем закупок представляет собой сумму средств по:

контрактам, заключенным в предыдущих финансовых годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году;

контрактам, заключенным в текущем финансовом году и полностью исполняемым и подлежащим оплате в текущем финансовом году;

контрактам, заключенным в текущем финансовом году и исполняемым в текущем и последующих годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году».

Таким образом, совокупный годовой объем закупок рассчитывается как сумма итоговых цен контрактов.

Согласно представленного Заказчиком отчета о состоянии лицевого счета бюджетного (автономного) учреждения № 20786U20270 на 01 января 2018 года, совокупный годовой объем закупок Заказчика на 2017 год в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ составил 4 826 991,19 рубль.

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленные в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и оплаченные в 2017 году составили 4 826 991,19 рубль, из них:

- Закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ составили 119 602,66 рубля.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заказчик вправе осуществлять закупки товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Таким образом, Заказчиком осуществлены закупки товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую два миллиона рублей, в соответствии с требованиями пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

- Закупки, в соответствии с пунктами 5, 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ составили 4 707 388,53 рублей.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в случае, если последний является государственной или муниципальной образовательной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей на сумму, не превышающую четыреста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

Заказчиком осуществлены закупки на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ на сумму 2 222 525,00 рублей, что не превышает пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок Заказчика.

Закупки, осуществленные в соответствии с пунктами 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ составили 2 484 863,53 рублей.

Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ составил 0,00 рублей.

Согласно представленной и размещенной на Официальном сайте информации, в 2017 году Заказчик не осуществлял закупки для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, что является правомерным.

2. В соответствии с частями 4 и 4.1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет на Официальном сайте. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Порядок подготовки отчета, его размещения на официальном сайте, форма указанного отчета утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238).

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 датой составления отчета является дата размещения отчета на Официальном сайте.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 отчетный год, подлежащий размещению до 1 апреля 2017 года, размещен на Официальном сайте 20 марта 2017 года, то есть с соблюдением установленного срока.

Вышеуказанный отчет размещен на Официальном сайте, по форме утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 (с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 № 77 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238»), то есть с соблюдением требований части 4 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, при этом заполненные величины показателей во всех позициях отчета идентичны расчету, проведенному инспекцией.

В результате проведения плановой проверки, руководствуясь подпунктом а пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктом 3.3 административного регламента исполнения государственной функции «Осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» инспекция пришла к следующим выводам

Выводы:

1. В действиях областного государственного профессионального образовательного бюджетного учреждения «Многопрофильный лицей» при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2017 году нарушений требований частей 1, 4 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не выявлено.

2. Рекомендовать областному государственному профессиональному образовательному бюджетному учреждению «Многопрофильный лицей» своевременно разместить на Официальном сайте отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 отчетный год, в соответствии с частями 4, 4.1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования».

Руководитель инспекции:



Л.С. Андреева

Члены инспекции:



И.О. Вахлинова

А.В. Горанюк